

सर्वोच्च अदालत, संयुक्त इजलास
माननीय न्यायाधीश श्री कल्याण श्रेष्ठ
माननीय न्यायाधीश श्री बैद्यनाथ उपाध्याय

आदेश

069-WO-0258

विषय : परमादेश ।

काठमाडौं जिल्ला काठमाडौं महानगरपालिका वडा नं ९ गौशालास्थित माईती नेपालको तर्फबाट अखिलयार प्राप्त र आफ्नै तर्फबाट समेत अधिवक्ता उमा तामाङ.....	१
काठमाडौं जिल्ला काठमाडौं महानगरपालिका वडा नं ६ बौद्धस्थित शक्ति समुहको तर्फबाट अखिलयार प्राप्त र आफ्नै तर्फबाट समेत सुनिता दनुवार.....	१
काठमाडौं जिल्ला काठमाडौं महानगरपालिका वडा नं ११ थापाथलीस्थित महिला, कानून र विकास मञ्चको तर्फबाट अखिलयारप्राप्त र आफ्नै तर्फबाट समेत अधिवक्ता सुषमा गौतम.....	१

रिट निवेदक

नेपाल सरकार, प्रधानमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषद्को कार्यालय, सिंहदरबार, काठमाडौं-१	
सर्वोच्च अदालत, रामशाहपथ, काठमाडौं-----	१
नेपाल सरकार, गृह मन्त्रालय, सिंहदरबार, काठमाडौं-----	१
नेपाल सरकार, कानून, संविधान सभा तथा संसदीय मामीला मन्त्रालय, सिंहदरबार काठमाडौं-----	१
नेपालको महान्यायाधिवक्ताको कार्यालय, रामशाहपथ, काठमाडौं-----	१
नेपाल सरकार, प्रहरी प्रधान कार्यालय, नक्साल, काठमाडौं-----	१

विपक्षी

नेपालको अन्तरिम संविधान, २०६३ को धारा ३२ र १०७(२) अन्तर्गत यस अदालत समक्ष दायर हुन आएको प्रस्तुत रिट निवेदनको संक्षिप्त तथ्य एवं आदेश देहायबमोजिम छ : -

१. रिट निवेदकहरुको निवेदन जिकिर :

निवेदकहरु आवद्ध संस्था महिला वर्गको हकहित, महिला सशक्तिकरण, महिलावर्गको उत्थान, विकास एवं कानूनी हक अधिकारको रक्षा गर्न तथा कानूनको कार्यान्वयन भए नभएको अनुगमन मूल्याङ्कन गर्ने तथा समग्रमा मानव अधिकारको रक्षाको लागि कार्यरत रहेको छ । हामी र निवेदक संस्थाले आम नेपाली जनताको सरोकारसँग गाँसिएका विभिन्न राष्ट्रिय महत्वको विषयमा, ऐन कानूनको व्यवस्थाको विषयमा विभिन्न रिट निवेदन दायर गर्दै आएको समेत छ ।

न्यायीक प्रक्रियाको विलम्बताले फौजदारी न्याय प्रशासनको प्रभावकारीतामाथि प्रश्न चिन्ह लाग्दै आएको छ । यसलाई प्रभावकारी बनाउन हाल प्रचलित अनुसन्धान तहकीकातको प्रविधि, मुद्दा सुनुवाईको क्रममा अपनाईने कार्यविधि लगायतका व्यवस्थामा सुधार ल्याउन जरुरी छ । ढिलो न्याय हुनु भनेको न्याय दिन इन्कार गर्नु सरह हो भन्ने न्यायको मान्य सिद्धान्तलाई आत्मसात गरी नेपालको अन्तरिम संविधान, २०६३ को धारा ११५ ले न्याय सम्पादनमा कुनै किसीमको अवरोध नआउने कुरालाई सुनिश्चित गरेको छ । तर पनि फौजदारी न्यायमा प्रभावकारीतामा बृद्धि हुन सकेको छैन । सरकारवादी फौजदारी मुद्दा प्रायः असफल हुनुको प्रमुख कारण साक्षीको संरक्षण हुन नसक्नु र साक्षी परिक्षण समयमा उचित तरिकाले हुन नसक्नु पनि हो ।

सार्वजनिक सरोकारको विवाद मार्फत ज्योती पौडेल विरुद्ध मन्त्रीपरिषद् सचिवालय समेतको मुद्दामा राज्यले महिला पिडित भएका सबैखाले फौजदारी मुद्दा र खासगरी घरेलु हिंसा सम्बन्धी मुद्दा मात्र हेर्न Fast Track Court गठन गर्नुपर्ने विषयमा महिला बालबालिका तथा समाज कल्याण मन्त्रालयका नाममा निर्देशनात्मक आदेश जारी गरेको अवस्था समेत छ । अतः छिटो छारितो न्याय सम्पादनको लागि विद्यमान न्याय प्रणालीमा सुधार हुनुपर्ने कुरामा कसैको दुईमत हुन सक्दैन । सर्वोच्च अदालत स्वयं त्यसतर्फ सदैव क्रियाशील रहाँदै आएको छ । त्यसैले सर्वोच्च अदालतले विधायिकी अधिकार प्रयोग गरी जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ मा आँठौं संशोधन गरी अति गम्भीर र मानवता विरुद्धको अपराधका मुद्दामा लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने व्यवस्था गरेको छ । सो संशोधनले थप गरेका नियम २३ग. र अनुसूचि ४ख. का व्यवस्थाहरु देहायबमोजिम रहेका छन :

● २३ग. मुद्दमा लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने: (१) यस नियमावलीमा अन्यत्र जुनसुकै कुरा लेखिएको भएता पनि अनुसूची ४ख. बमोजिमका मुद्दाहरु अदालतमा अभियोगपत्र पेश भएपछि अभियोग लगाईएका सबै प्रतिवादीहरु उपस्थित गराईएकोमा निजहरुको बयान गराई अदालतले आदेश दिएमा लगातार प्रमाण परिक्षण गरिनेछ ।

(२) उपनियम (१) बमोजिमका मुद्दाहरुमध्ये सरकारवादी फौजदारी मुद्दाका हकमा अदालतले तोकेको दिनमा अभियोजनकर्ताले समेत साक्षी गवाह पेश गर्नु पर्नेछ ।

(३) प्रतिवादीले बयान गर्दा खुलाएका साक्षी प्रमाणहरु तत्कालै निजले उपस्थित गराउन वा प्रमाण पेश गर्न सक्ने भएमा सुनुवाईलाई निरन्तरता दिई प्रमाण परिक्षण गरिनेछ ।

(४) उपनियम (१) र (३) बमोजिमको कार्यविधि पुरा भएपछि थप प्रमाण परिक्षण गर्न आवश्यक नभए अदालतले तत्कालै निर्णय गर्न सक्नेछ ।

● अनुसूची ४ख. लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने मुद्दा

(१) अपहरण तथा शरिर बन्धक,

(२) आगलागी,

(३) घरेलु हिंसा सम्बन्धी,

(४) सबै प्रकारको चोरी,

(५) जबरजस्ती करणी,

(६) जीउ मास्ने बेच्ने,

(७) ठगी,

(८) मानव वेचविखन तथा ओसार पसार,

(९) लागू औषध,

(१०) सर्वोच्च अदालतले नेपाल राजपत्रमा सूचना प्रकाशन गरी तोकेका मुद्दाहरु ।

मातहतका अदालतको काम कारवाहीलाई प्रभावकारी बनाई समग्र न्याय प्रशासनलाई व्यवस्थित बनाउने अधिकार तथा दायित्व समेत सर्वोच्च अदालतको हो । सम्मानित सर्वोच्च अदालतमा मातहतका अदालतको काम कारवाहीलाई अनुगमन गर्ने, आवश्यक नियमावलीको तर्जुमा गर्ने तथा आवश्यक निर्देशन दिने अधिकार समेत रहेको छ । निरन्तर सुनुवाईको उक्त व्यवस्थाको कार्यान्वयन गर्ने गराउने सम्बन्धमा आवश्यक व्यवस्था गर्ने दायित्व सम्मानित सर्वोच्च अदालतको

भएकोमा सम्मानित सर्वोच्च अदालत उक्त दायित्व प्रति उदासिन भएको कारणले चुस्त र दुरुस्त न्याय प्राप्त गर्ने सेवाग्राहीको अधिकार हनन् हुन पुगेको छ ।

निवेदक संस्थाले महिला पीडित भएका धेरै मुद्दाहरुको कानूनी सहायतामार्फत अदालतमा पीडितको प्रतिनिधित्व गर्दै आएको छ र निवेदक संस्थाले संकलन गरेको मुद्दा तथा हाल गरिरहेको अनुगमनबाट नियमावलीमा भएको संशोधित लगातार कारवाही र सुनुवाई सम्बन्धी व्यवस्थाको कार्यान्वयन हुन सकेको पाइँदैन । २०६७ पछि काठमाडौं र सिन्धुपाल्चोक जिल्ला अदालतमा दायर भएको मुद्दामा संसोधित नियमअनुसार नियमित सुनुवाई नगरिएको सम्बन्धमा ती अदालतबाट भएका फैसलाका नक्कल साथै पेश गरिएको छ । कार्यान्वयन नै कानूनको अन्त र सफलता हो भने कानूनी सिद्धान्तको परिपालना हुनको लागि राज्यले निर्माण गरेका कानूनहरुको प्रभावकारी कार्यान्वयन महत्वपूर्ण हुन्छ ।

परम्परागत अपराधको तुलनामा संगठित अपराधमा साक्षी प्रमाण बुझ्ने, सबुद संकलन गर्ने र साक्षी परिक्षण गर्ने कार्य कठिन हुन्छ । संगठित अपराध एक श्रृखलाबद्ध तथा व्यवसायीक अपराधीहरुको गिरोहबाट गरिने अपराध भएकोले यस्ता अपराधकर्मीहरु साम, दाम, दण्ड, भेदको नीति अपनाएर भए पनि सजायबाट जोगिन योजनाबद्ध रूपमा नै सक्रिय रहन्छन् जसले गर्दा पीडित तथा उनका परिवारलाई आर्थिक प्रलोभन दिने, विभिन्न किसिमका डर त्रासको वातावरण सृजना गर्ने, आफू विरुद्धका प्रमाणहरु नष्ट गर्ने गराउने जस्ता कार्य गर्नमा उद्दत रहन्छन् । फौजदारी न्याय प्रशासनलाई प्रभावकारी बनाउन अभियुक्तलाई सजाय दिए पुग्ने परम्परागत न्याय प्रणालीमा परिवर्तन गर्न पनि उत्तिकै जरुरी छ ।

जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को नियम २३ग. को व्यवस्था हालसम्म पनि प्रभावकारी रूपमा लागू हुन सकेको अवस्था देखिएको छैन । उक्त व्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयन हुँन सकेमा न्याय छिटो छ्हरितो हुने र पीडितले शिघ्र न्याय पाएको अनुभूति गर्न पाउने अवस्थाको सृजना हुन्छ । यसबाट पीडितले न्यायको अनुभूति गर्न सब्ने मात्र नभै अभियोग लागेका व्यक्ति निर्दोष ठहरे समयमै सफाई पाई अनावश्यक हैरानीबाट बचावट हुने, पीडित साक्षीलाई अनुचित आर्थिक लाभमा पार्ने प्रयास निरुत्साहित हुने, अभियुक्तबाट पीडितप्रति हुने डर, त्रास, धम्की जस्ता क्रियाकलाप नियन्त्रित हुने, अभियुक्तले प्रमाण नष्ट गर्ने सम्भावनामा कमी आउने पीडित साक्षी प्रतिकूल हुनबाट रोक्ने र न्याय सम्पादनमा सहयोग पुग्ने भई कानूनको उद्देश्य र कानूनी शासनले

मूर्तरूप पाई न्यायपालिकाको जनआस्थामा बृद्धि हुने हुँदा जिल्ला अदालत नियमावलीको उक्त नियमित सुनुवाईको व्यवस्था अविलम्ब लागू गर्नु गराउनु भनी निम्न विपक्षीका नाममा निम्न बमोमिजको परमादेश लगायत जो चाहिने अन्य आज्ञा आदेश समेत जारी गरिपाऊँ ।

- (१) जिल्ला अदालत नियमावलीले तोकेका नियमित सुनुवाई गरिनु पर्ने मुद्दामा अनुसन्धान तहकिकातकै क्रममा सम्भव भएसम्म प्रतिवादीहरु चुक्ता गर्न गराउन र प्रतिवादी चुक्ता भएका मुद्दामा पीडित एवं जाहेरवाला गवाहहरुलाई मुद्दा पेश गर्दा कै बखत पेश गर्ने तर्फ आवश्यक कारबाही गर्न गराउन मातहतका जिल्ला प्रहरी कार्यालयलाई निर्देशन गर्नु भनी गृह मन्त्रालय एवं प्रहरी प्रधान कार्यालयका नाममा परमादेश जारी गरिपाऊँ ।
- (२) नियमित सुनुवाई गरिने भनी नियमावलीले तोकेका मुद्दाहरुमा प्रतिवादीहरु चुक्ता भइसकेको भए अनुसन्धान अधिकृतसँग समयमै सम्पर्क र समन्वय कायम गरी अभियोगपत्र पेश गर्दाकै बखत त्यस्ता साक्षी गवाहहरुलाई समेत बकपत्र गर्न पेश गर्नु भनी मातहतका सरकारी वकिललाई निर्देशन जारी गर्नु भनी महान्यायाधिवक्ताको कार्यालयका नाममा परमादेश जारी गरिपाऊँ ।
- (३) सर्वोच्च अदालतबाट मातहतका अदालतहरुलाई समेत नियमित सुनुवाई सम्बन्धी व्यवस्थाको कार्यान्वयन हुने गरी मुद्दा सुनुवाई तालिका (Case Hearing Calendar) तयार गरी लागू गर्न गराउन परमादेश जारी गरिपाऊँ ।
- (४) सर्वोच्च अदालतबाट जारी गरिएको नियमावलीले गरेको नियमित सुनुवाई सम्बन्धी व्यवस्थाहरुको आफ्ना मातहतका जिल्ला अदालतबाट कार्यान्वयन भए नभएको सम्बन्धमा अनुगमन एवं निरक्षण गरी सो व्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्नु गराउनु भनी पुनरावेदन अदालतका मुख्य न्यायाधीशका नाममा आदेश जारी गरिपाऊँ ।
- (५) जिल्ला अदालत नियमावलीमा भएको नियमित सुनुवाई सम्बन्धी व्यवस्थाको कार्यान्वयनका लागि निवेदक लगायतका संस्थासँग सहकार्य गरी निर्देशिका बनाई लागू गर्नु गराउनु भनी सर्वोच्च अदालतका नाममा आदेश जारी गरिपाऊँ भन्ने समेत व्यहोराको निवेदक अधिवक्ता उमा तामाङ्ग समेतको तर्फबाट दायर भएको रिट निवेदन ।

२. यस अदालतबाट मिति २०७९।५।२९ मा जारी भएको प्रारम्भिक आदेश :

यसमा के कसो भएको हो ? निवेदकको माग बमोजिमको आदेश जारी हुन किन नपर्ने हो ? यो आदेश प्राप्त भएको मितिले बाटाका म्यादबाहेक १५(पन्थ) दिनभित्र महान्यायाधिवक्ताको कार्यालयमार्फत लिखितजवाफ पठाउन रिट निवेदनको एकप्रति नक्कल साथै राखी विपक्षीहरूलाई सूचना दिई लिखित जवाफ परे वा अवधि नाघेपछि नियमानुसार गरी पेश गर्नु साथै यसमा निवेदनको विषय वस्तुको गाम्भीर्यतालाई हेरी प्रस्तुत रिट निवेदनलाई अग्राधिकार प्रदान गरिदिएको छ ।

३. विपक्षी प्रधानमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषद्को कार्यालयले प्रस्तुत गरेको लिखितजवाफ :

विपक्षी रिट निवेदकले दावी लिनु भएको विषयमा यस कार्यालयको कुनै संलग्नता छैन । नेपाल सरकार, प्रधानमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषद्को कार्यालय संविधान तथा विद्यमान नेपाल कानूनको कार्यान्वयन गरी गराई कानूनी राज्यको अवधारणालाई साकार पार्ने कुरामा कटिवद्ध रहेको छ । साथै मुद्दा मामिलाका सन्दर्भमा अदालतले दिएको आदेश, निर्देश र फैसलाहरूको कार्यान्वयन गर्ने गराउने कुरामा समेत यस कार्यालय सचेत र प्रतिवद्ध रहेको छ । विपक्षी निवेदकले दावी लिनु भएको जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को नियम २३ग को व्यवस्था कार्यान्वयन गर्ने कार्य सम्बन्धित जिल्ला अदालतहरूको रहेको देखिन्छ । न्याय प्रशासन ऐन, २०४८ को दफा ३१ ले दिएको अधिकार प्रयोग गरी सर्वोच्च अदालतबाट निर्माण भएको जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को उल्लिखित व्यवस्थाको कार्यान्वयनका लागि अदालतको आदेश आवश्यक हुने भई यस कार्यालयबाट अन्यथा गर्नु स्वतन्त्र न्यायपालिकाको अवधारणा विपरित हुने देखिन्छ । अदालतबाट मुद्दा मामिलाको पुर्पक्षका क्रममा नियम २३ग को कार्यान्वयनका लागि सम्बन्धित निकायलाई आदेश वा निर्देश भएमा नियमावलीको उल्लिखित व्यवस्था कार्यान्वयन हुने नै हुँदा तत्सम्बन्धमा सम्मानित अदालतबाट प्रस्तुत रिट निवेदनमा कुनै आदेश जारी गर्नुपर्ने अवस्था विद्यमान छैन । उक्त व्यवस्था स्वतः कार्यान्वयनमा आउने नभई सम्बन्धित मुद्दामा लगातार सुनुवाई गर्ने भनी सम्बन्धित जिल्ला अदालतबाट आदेश भएको अवस्थामा मात्र कार्यान्वयनमा ल्याउन सकिने हुन्छ । रिट निवेदनमा स्पष्ट र ठोस तथ्ययुक्त आधारबाट दावी गर्न सकेको स्थिति पनि देखिदैन । यसका साथै जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ मा भएको मिति २०६७।४।३ को आठौं संशोधन पछि मात्र सो व्यवस्था गरिएको हुनाले यसको प्रभावकारी कार्यान्वयनको विषय निश्चयपनि सान्दर्भिक नै हुन्छ । मुद्दाको प्रकृति र अवस्था हेरी सम्बन्धित जिल्ला अदालतले आदेश दिएमा सो व्यवस्था लागू हुने

हुँदा सो व्यवस्थाको कार्यान्वयनको लागि रिट निवेदकको मागबमोजिम परमादेश जारी हुने अवस्था छैन । साथै यस विषयमा नेपाल सरकार प्रधानमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषद्को कार्यालयको कुनै संलग्नता समेत नरहने हुँदा यस कार्यालयको हकमा आदेश जारी हुने अवस्था नहुदा रिट निवेदन खारेज गरिपाऊँ ।

४. विपक्षी महान्यायाधिवक्ताको कार्यालयको तर्फबाट प्रस्तुत भएको लिखित जवाफ :

फौजदारी न्याय प्रशासनका महत्वपूर्ण कार्य अपराध अनुसन्धान, अभियोजन र न्यायीक कारवाहीमध्ये महान्यायाधिवक्ताको कार्यालय र मातहतका सरकारी वकिल कार्यालयले अनुसन्धानकर्ता निकाय र न्यायीक कार्यमा संलग्न अदालत तथा अन्य न्यायीक निकायबीचको कार्य सम्पादनमा सहयोग गर्ने सम्बन्धमा सेतुको अतिरिक्त अभियोजन, बहस पैरवी र प्रतिरक्षा समेतको जिम्मेवारी पुरा गर्दै आएको तथ्यमा विवाद छैन ।

फौजदारी न्यायका पद्धतिमध्ये अभियोजनात्मक पद्धतिमा कसूर प्रमाणित गर्ने भार अभियोजन पक्षमा नै रहने र अनुसन्धानको सिलसिलामा बुझिएका व्यक्तिहरूलाई सरकारवादी फौजदारी मुद्दामा अदालतले तोकेको दिनमा उपस्थित गराई साक्षी गवाहको बकपत्र गराउने कार्य सरकारी वकिल समेतको हो । गम्भीर प्रकृतिका सरकारवादी फौजदारी मुद्दामा लगातार कारवाही र सुनुवाई गर्न सक्ने तजविजी अधिकार (Discretionary Power) अदालतमा रहने व्यवस्था जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को नियम २३ ग (४) ले गरेको छ । कानूनले नै तजविजी अधिकार प्रदान गरेको विषयमा परमादेश जारी हुन सक्दैन । सरकारी मुद्दा सम्बन्धी नियमावली, २०५५ को नियम १५(१) ले अदालतले सरकारी पक्षको साक्षी गवाहलाई उपस्थित गराउने दिनको सुचना सम्बन्धित प्रहरी कार्यालयलाई दिनुपर्ने र निर्धारित मिति र समयमा सरकारी वकीलमार्फत त्यस्ता साक्षी गवाहलाई अदालतमा उपस्थित गराउने कर्तव्य प्रहरीको हुने स्पष्ट गरेको छ । अदालतले प्रमाण बुझन मुकरर गरेको मितिसम्ममा विदेश गईसक्ने वा अन्य कुनै कारणले उपस्थित हुन नसक्ने तर नबुझी नहुने किसिमका साक्षी गवाहलाई अदालत समक्ष प्रस्तुत गरिएमा अदालतले तत्कालै बुझन सक्ने व्यवस्था गरेको छ । यसरी तत्कालै बुझ्दा अर्को पक्षलाई जिरह गर्ने मौकाबाट बञ्चित गर्न नसकिने र प्रमाण ऐन, २०३१ को दफा ५० को कार्यविधि समेत पालन गर्नुपर्ने अवस्था रहन्छ । सरकारवादी फौजदारी मुद्दामा अदालतका आदेश बमोजिम प्रहरीले साक्षी गवाहलाई तोकिएको दिनमा उपस्थित गराउन नसकेको अवस्थामा उपस्थित गराउन नसक्नाको मुनासिब कारण खोली

मुचुल्का खडा गरी सरकारी वकील कार्यालयमा पठाउनुपर्ने र सरकारी वकीलले मुचुल्का समेत संलग्न राखी पुनः उपस्थित गराउने समय माग गरी अनुरोध गरेमा अदालतले आदेश दिन सक्ने उक्त नियमावलीको नियम १५(२) मा भएको व्यवस्थाबाट समेत साक्षी गवाहको लगातार सुनुवाईमा कानूनको द्वन्द्व (Conflict of law) विद्यमान रहेको कारण लगातार कारवाही र सुनुवाईको कार्यान्वयनमा कठिनाई उत्पन्न भएको छ। साक्षीको उपस्थिती, सोधपुछ, जिरह लगायतका प्रचलित कानूनले निर्धारण गरेका सारभूत र कार्यविधिगत व्यवस्था पालनसँगै अपवादात्मक अवस्थामा मात्र लगातार कारवाही र सुनुवाई हुन सक्ने अवस्थामा सो कानूनी व्यवस्थाको कार्यान्वयनमा सहजता आउन नसकेको हुँदा अपवादको रूपमा लागू गर्न सकिने कानूनी व्यवस्थालाई सामान्य अवस्थामा जस्तो लागू गर्ने गरी माग बमोजिमको आदेश जारी हुनुपर्ने अवस्था देखिँदैन। कानूनले निर्धारण गरेका कार्यविधि पालन र पुरा नगरी हतारमा न्याय सम्पादन गर्न सकिदैन। छिटो, छरितो र सर्वसुलभ न्यायको आकांक्षा न्यायका प्रत्येक उपभोक्ताको रहेको हुन्छ। पीडितलाई न्याय र दोषीलाई कानूनबमोजिमको सजाय दिलाउनु फौजदारी न्यायको उद्देश्य भएकोले फौजदारी न्यायका अवयवहरुको सक्रिय सहयोगबिना यो उद्देश्य हासिल गर्न कठिन हुन्छ। सरकारवादी फौजदारी मुद्दामा साक्षीको पहिचान, संरक्षण र प्रोत्साहन नहुँदा साक्षी गवाहमा दवाव र प्रभावको अवस्था समेत देखा पर्ने गरेको छ। साक्षी गवाहलाई यो अवस्थाबाट मुक्त राखी साक्षी प्रमाणको प्रस्तुतिमा समुचित ध्यान दिन सकेमा विशेष अवस्थामा अपवादको रूपमा अपनाउन खोजिएको लगातार कारवाही र सुनुवाईको कार्यान्वयन गर्न कठिन हुँदैन। तथापि साक्षी प्रमाणको प्रस्तुति र लगातार सुनुवाईमा विद्यमान कानूनी प्रक्रिया पुरा गर्नुपर्ने हुँदा सो प्रक्रिया पुरा भएमा लगातार कारवाही र सुनुवाई गर्नमा अदालतको तजविजी अधिकारमा कुनै बन्देज रहेदैन। निवेदकले प्रस्तुत गर्नु भएका काठमाडौं जिल्ला अदालत र सिन्धुपाल्चोक जिल्ला अदालतबाट फैसला भएका मुद्दामा कानूनले निर्धारण गरेको कार्यविधि र प्रक्रिया पुरा गर्नुपर्ने भएको कारण लगातार कारवाही र सुनुवाईको कार्यान्वयन नभए पनि विशेष र अपवादको रूपमा रहेको कानूनी व्यवस्था कार्यान्वयन गर्न महान्यायाधिकारको कार्यालय प्रतिवद्ध छ। सरकारवादी फौजदारी मुद्दामध्ये जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को नियम २३ ग (१) मा उल्लेख भए बमोजिम नियमावलीको अनुसूची ४ख मा उल्लिखित मुद्दामा सोही नियमावलीको नियम २३ग (२) बमोजिम अदालतले तोकेको दिनमा सरकारवादी फौजदारी मुद्दाका साक्षी गवाह अदालतसमक्ष बकपत्रको

लागि प्रस्तुत गर्ने कार्यमा सरकारी वकील कार्यालयहरु प्रतिवद्ध छैन् । यस कार्यालय र मातहतका सरकारी वकील कार्यालयहरु अदालतबाट भएका आदेश कार्यान्वयन गरी फौजदारी न्याय प्रशासनमा सुधार गर्न र सरकारवादी फौजदारी मुद्दामा साक्षी गवाह समयमै प्रस्तुत गरी न्यायीक कार्यमा सहयोग गर्न दत्तचित्त रहेकोले निवेदकको मागबमोजिमको आदेश जारी गर्नुपर्ने अवस्था नहुँदा रिट निवेदन खारेज गरिपाउन सम्मानित अदातलसमक्ष सादर अनुरोध गर्दछु ।

५. विपक्षी कानून, न्याय, संविधानसभा तथा संसदीय मामिला मन्त्रालयको तर्फबाट प्रस्तुत भएको लिखितजवाफ ।

यस मन्त्रालयको के कस्तो काम कारवाहीबाट निवेदकको हक अधिकारमा आघात पुगेको हो रिट निवेदनमा प्रष्टसँग उल्लेख छैन । बिना आधार र कारण यस मन्त्रालय समेतलाई विपक्षी बनाई दायर भएको रिट निवेदन निरर्थक छ । नेपालको अन्तरिम संविधान, २०६३ को धारा १०० ले नेपालको न्याय सम्बन्धी अधिकार सो संविधान र अन्य कानून तथा न्यायका मान्य सिद्धान्त अनुसार अदालत तथा न्यायिक निकायहरुबाट प्रयोग गरिने व्यवस्था भएको न्याय प्रशासन ऐन, २०४८ को दफा ३१ ले दिएको अधिकार प्रयोग गरी सर्वोच्च अदालतले बनाएको जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ र सो नियमावलीको नियम १०८ ले सो नियमावलीमा लेखिएको कुरामा सोही नियमावली बमोजिम र सो देखि बाहेक अरु आन्तरिक कार्यविधि अदालत आफैले व्यवस्थित गर्न सक्ने कानूनी व्यवस्था गरेको हुँदा सो नियमावलीको नियम २३ग. मा भएको मुद्दामा लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने व्यवस्थाको कार्यान्वयन सम्बन्धित निकायको सहयोग र समन्वयमा सम्मानित अदालतबाट हुने विषय भएकोले रिट निवेदन खारेज भागी हुँदा खारेज गरीपाऊँ ।

६. प्रहरी प्रधान कार्यालय, नक्सालको तर्फबाट प्रस्तुत हुन आएको लिखितजवाफ ।

विपक्षीको मूल दावी नै जिल्ला अदालत नियमावलीको नियम २३ग. को समुचित प्रयोग जिल्ला अदालतहरुबाट हुने गरेको छैन भन्ने रहेको छ, सो कुरा सम्बन्धित मुद्दाहरुमा नै सम्बन्धित अदालतले विचार गर्ने कुरा भएको हुनाले रिट जारी हुनु पर्ने अवस्था छैन । साथै सो विषयमा समेत यस कार्यालयको कुनै भूमिका नरहेको र आफ्नो रिट निवेदनमा विपक्षीले यस कार्यालयबाट कानूनी कर्तव्य पालना गरेन भन्ने विषयमा कुनै कुरा उल्लेख गरेको समेत नपाइदा यस कार्यालय समेतलाई विपक्षी बनाई दायर भएको उल्लेखित रिट निवेदन खारेज गरी फुर्सद दिलाई पाऊँ ।

७. विपक्षी सर्वोच्च अदालतका रजिष्ट्रारबाट प्रस्तुत भएको लिखित जवाफ ।

विपक्षीले उठाए अनुसार सर्वोच्च अदालतलाई मातहतका अदालतहरुको काम कारबाहीलाई चुस्त र दुरुस्त बनाउने तथा समग्र न्याय प्रशासन व्यवस्थित बनाउने अधिकार र दायित्व रहेको कुरामा दुईमत हुन सक्दैन । यसको अर्थ तल्लो अदालतले गर्ने न्यायिक प्रक्रियामा यो यसो गर भनेर भन्न सहज हुँदैन । जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को नियम २३ग. मा भएको व्यवस्थामा:

- (१) यस नियमावलीमा अन्यत्र जुनसुकै कुरा लेखिएको भएतापनि अनुसूची ४ख बमोजिमका मुद्दाहरु अदालतमा अभियोगपत्र पेश भएपछि अभियोग लगाइएका सबै प्रतिवादीहरु उपस्थित गराएकोमा निजहरुको बयान गराई अदालतले आदेश दिएमा लगातार प्रमाण परिक्षण गरिनेछ ।
- (२) उपनियम(१) बमोजिमका मुद्दाहरु मध्ये सरकार वादी फौजदारी मुद्दाका हकमा अदालतले तोकेको दिनमा अभियोजनकर्ताले समेत साक्षी गवाह पेश गर्नुपर्ने छ ।
- (३) प्रतिवादीले बयान गर्दा खुलाएका साक्षी प्रमाणहरु तत्कालै निजले उपस्थित गराउन वा प्रमाण पेश गर्न सक्ने भएमा सुनुवाईलाई निरन्तरता दिई प्रमाण परिक्षण गरिने छ ।
- (४) उपनियम (१) र (३) बमोजिमको कार्यविधि पुरा भएपछि थप प्रमाण परिक्षण गर्न आवश्यक नभए अदालतले तत्कालै निर्णय गर्न सक्ने छ भन्ने देखिन्छ । रिट निवेदकहरुको दावी उचित र न्यायसंगत नभएकोले प्रस्तुत रिट निवेदन खारेज गरिपाऊँ भन्ने समेत व्यहोराको सर्वोच्च अदालतका रजिष्ट्रारबाट प्रस्तुत भएको लिखित जवाफ ।

८. निवेदक एवं विपक्षी तर्फका कानून व्यवसायीहरुको बहस जिकीर :

नियमबमोजिम मुद्दा पेशी सूचीमा चढी पेश हुन आएको प्रस्तुत मुद्दामा निवेदकतर्फबाट उपस्थित विद्वान अधिवक्ताहरु मीरा ढुंगाना र सुषमा गौतमले सरकारवादी हुने जवरजस्ती करणी, मानव बेचविखन तथा ओसार पसार, घरेलु हिंसा, अपहरण तथा शरीर बन्धक जस्ता गम्भीर र मानवता विरोधी मुद्दामा शिघ्र सुनुवाई जरुरी छ । यसको लागि जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को नियम २३ ग मा लगातार सुनुवाई गरिने कानुनी व्यवस्था लागू भएपनि सो व्यवस्था प्रभावकारीरूपमा कार्यान्वयनमा आएको छैन । यो व्यवस्था लागू गर्न सर्वोच्च अदालत प्रशासन पनि गम्भीर बन्न सकेको छैन । जसको कारण नियमावलीको व्यवस्था निष्प्रयोजन सिद्ध हुन गएको छ । गम्भीर र मानवता विरोधी अपराधहरुमा साक्षीको संरक्षण नहुनाले साक्षी परिक्षण उचित समयमा हुन सकेको पाइदैन । यो नै सरकारवादी फौजदारी मुद्दा असफल हुनाको प्रमुख कारण मानिन्छ ।

नियमावलीको यो व्यवस्थाले पीडितले शिघ्र न्याय पाउनेमा विश्वास गर्न सकिन्छ । प्रतिवादीले पनि अन्तिम सुनुवाईबाट सफाई पाउने भएमा लामो समयसम्म अभियोग कायम रहेको कारणबाट भोग्नुपर्ने असुविधाबाट फाईदा लिन सक्ने हुन्छ । त्यसैले जिल्ला अदालत नियमावलीले तोकेका उल्लिखित मुद्दाहरूमा अनुसन्धानकै क्रममा सम्भव भएसम्म प्रतिवादीलाई मुक्त गर्ने गराउने देखि लिएर मुद्दा पेश हुनासाथै पीडित एवं जाहेरवाला लगाएतका सरकारी गवाहहरु समेतलाई पेश गर्नु गराउनु भनि जिल्ला प्रहरी कार्यालयहरूलाई आवश्यक निर्देशन दिनू भनी गृह मन्त्रालय एवं प्रहरी प्रधान कार्यालयका नाममा परमादेश जारी गरिपाऊँ । अनुसन्धान अधिकृतसँग समयमै समन्वय कायम गरी अभियोग पेश हुनासाथै साक्षीहरूको बकपत्र गराउने व्यवस्था मिलाउन मातहतका सरकारी वकील कार्यालयलाई निर्देशन गर्नु भनी महान्यायाधिवक्ताको कार्यालयका नाममा समेत परमादेश जारी गरिपाऊँ । उल्लिखित मुद्दाहरूमा लगातार सुनुवाई हुनको लागि आवश्यक संयन्त्र समेत निर्माण गरी नियमावलीको व्यवस्था शिघ्र कार्यान्वयनमा ल्याई अनुगमन समेत गर्नु भनी सर्वोच्च अदालत प्रशासनको नाममा समेत परमादेश जारी गरिपाऊँ भन्ने समेतको बहस जिकीर प्रस्तुत गर्नु भयो ।

विपक्षी नेपाल सरकारका निकायहरूको तर्फबाट उपस्थित विद्वान उपन्यायाधिवक्ता श्री खगराज पौडेलले जिल्ला अदालत नियमावलीको निरन्तर सुनुवाईको व्यवस्था कार्यान्वयन गर्ने प्रमुख दायित्व भनेको सम्बन्धित जिल्ला अदालतकै हुन्छ । उल्लिखित व्यवस्था कार्यान्वयनमा ल्याउनमा बाधा पार्ने गरि कुनै पनि सरकारी निकायहरूले कुनै कार्य गरेका छैनन् । लगातार सुनुवाई गर्ने भनी सम्बन्धित जिल्ला अदालतले आदेश गरेमा उक्त व्यवस्था स्वतः नै कार्यान्वयनमा आउने कुरा प्रष्ट नै छ । विपक्षी बनाइएका नेपाल सरकारका कार्यालयहरूले कानून बमोजिमको आ-आफ्नो कर्तव्य पुरा गरी नै रहेका छन् र लगातार सुनुवाईको उल्लिखित व्यवस्थाको कार्यान्वयनमा कुनै बाधा विरोध नगरेको अवस्था हुदा मागबमोजिम परमादेश जारी गर्नु पर्ने अवस्था छैन । प्रस्तुत रिट निवेदन खारेज गरिपाऊँ भन्ने समेतको बहस प्रस्तुत गर्नु भयो ।

९. यस अदालतको आदेश :

इन्साफको रोहमा मिसिल तथा सो संलग्न प्रमाण कागजहरूको अध्ययन गरी हेर्दा, निवेदकले मूलतः जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को नियम २३ग. मा जवरजस्ती करणी, मानव बेचविखन तथा ओसार पसार, घरेलु हिंसा, अपहरण तथा शरीर बन्धक लगायतका मुद्दामा नियमित

सुनुवाई हुने व्यवस्था मिति २०६७।४।३ बाटै लागू भै सकेको अवस्थामा पनि सम्बन्धित जिल्ला अदालतहरूले अझै सम्म उक्त व्यवस्थालाई कार्यान्वयनमा ल्याएका छैनन । स्वयं सर्वोच्च अदालतबाट समेत यसको कार्यान्वयनमा ध्यान पुग्न सकेको छैन । त्यसैगरी यसको कार्यान्वयनमा सरकारी वकिलका साथै प्रहरी कार्यालयहरूको सहयोग र समन्वय पनि उत्तिकै महत्वपूर्ण हुने हुँदा यी सबै विपक्षीहरूको सहयोग र समन्वय हुने गरी जिल्ला अदालतहरूमा आवश्यक संयन्त्र समेतको गठन गरी लगातार सुनुवाई सम्बन्धी जिल्ला अदालत नियमावलीको उक्त व्यवस्थालाई कार्यान्वयन गर्नु गराउनु भनी विपक्षीहरूको नाममा परमादेशको आदेश जारी गरिपाउँ भनि मुख्य निवेदन दावी लिएको देखिन्छ । रिट निवेदन माग दावीको खण्डन स्वरूप विपक्षीहरूबाट आएको लिखित जवाफ व्यहोरामा जिल्ला अदालत नियमावलीको उल्लिखित व्यवस्था कार्यान्वयनमा नल्याउनुमा आफूहरूको कुनै पनि भूमिका छैन र सम्बन्धित जिल्ला अदालत स्वयंले सकृयता देखाएको खण्डमा उक्त व्यवस्था स्वतः कार्यान्वयन हुनेमा समेत कुनै द्विविधा नभएको हुँदा परमादेश जारी गर्न पर्ने अवस्था नरहेको भन्ने आशयको व्यहोरा उल्लेख भएको देखिन्छ ।

उल्लिखित बहस जिकिरहरूको मनन् साथै रिट निवेदन जिकिर, विपक्षीहरूबाट प्रस्तुत हुन आएका लिखित जवाफसमेतको मिसिलसंलग्न कागज प्रमाणहरूको अध्ययन पश्चात देहायका प्रश्नहरूको सम्बन्धमा न्यायिक निरोपण हुनुपर्ने देखिन आयो ।

- (१) जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ मा भएको आठौं संशोधनबाट थप गरिएको नियम २३ग.को लगातार कारवाही र सुनुवाई सम्बन्धी कानुनी व्यवस्थाको प्रयोग अनिवार्य रूपमा गर्नुपर्ने हो वा होईन ?
- (२) सो व्यवस्थालाई प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयनमा ल्याउनको लागी जिल्ला अदालतहरूमा कुनै किसिमको संयन्त्रको निर्माण गर्न जरुरी छ वा छैन ?
- (३) लगातार कारवाही र सुनुवाई हुने भनि जिल्ला अदालत नियमावलीमा संशोधन गरि थप गरिएको अनुसूची ४५ मा तोकिएका मुद्दाहरूको कारवाही व्यवस्थालाई प्रभावकारी बनाउनको लागी मुद्दा व्यवस्थापनको सन्दर्भमासमेत कुनै सुधारको आवश्यकता छ वा छैन ?
- (४) निवेदकहरूको मागबमोजिमको आदेश जारी हुनु पर्ने हो होईन ? मागबमोजिमको आदेश जारी हुने भए कुन कुन निकायको नाउँमा के कस्तो आदेश जारी हुनु पर्ने हो ?

सर्वप्रथम निर्णयको लागि निर्धारित पहिलो प्रश्नको सम्बन्धमा विचार गरौं । निबेदकले खास गरी जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को आठौं संशोधनले थप भएको नियम २३ग.मा भएको लगातार कारवाही र सुनुवाई सम्बन्धी कानूनी व्यवस्थाको जिल्ला अदालतहरूबाट प्रभावकारी कार्यान्वयन नभएकोले सो व्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयन गराउनको लागि परमादेश लगायतको उपयुक्त आदेश विपक्षीहरूका नाममा जारी गरिपाऊँ भन्ने मागदावी लिई प्रस्तुत रिट निबेदन दायर गरेको देखिन्छ ।

जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ मा मिति २०६७०४०३ मा भएको आठौं संशोधनले नियम २३ग.थप गरी संगिन र गहन किसिमका केही फौजदारी मुद्दामा लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने व्यवस्थालाई अंगिकार गरेको देखिन्छ । सो व्यवस्था तुरन्तै लागु भएकोसमेत देखिन्छ । उक्त संशोधनले अनुसूची ४ख. समेत थप गरि लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने मुद्दाहरूको सुचीसमेत तोकेको देखिन्छ । उक्त सूचीमा अपहरण तथा शरिर बन्धक, आगलागि, घरेलु हिंसा सम्बन्धी, सबै प्रकारको चोरी, जबरजस्ती करणी, जीउ मास्ने बेच्ने, ठगी, मानव वेचविखन तथा ओसार पसार, लागू औषध मुद्दाहरू तोकिएको र सर्वोच्च अदालतले नेपाल राजपत्रमा सूचना प्रकाशन गरी तोकेका मुद्दाहरूमासमेत लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिन सक्ने गरि सो व्यवस्थाको दायरालाई अझै फराकिलो बनाएको देखिन्छ । उल्लिखित मुद्दाहरूमा सधै जोखिमयुक्त अवस्थामा रहने महिला एवम् समाजका सिमान्तकृत वर्गहरू नै बढी मात्रामा पीडित बन्ने गरेको देखिन्छ । यस्ता पीडित वर्गको न्यायसम्मको पहुँचलाई सहज तुल्याउन राज्यको भूमिका अझ बढी रचनात्मक र सहयोगी बन्नु पर्ने देखिन्छ । सामाजिक सुरक्षाका दृष्टिलेसमेत गहन किसिमका फौजदारी मुद्दाको सुनुवाई प्रकृयालाई अनुचित रूपमा लम्बिन नदिई पीडित एवम् प्रतिवादी स्वयंलाई समेत न्यायको अनुभूति दिलाउनको लागी मुद्दामा लगातार सुनुवाई गरेर न्यायिक निश्कर्षमा पुग्नुपर्ने हुन्छ । सरकारवादी हुने गम्भिरखालका फौजदारी मुद्दाहरूको सुनुवाई प्रकृया लामो र विलम्बकारी भएको कारण अदालतमा मुद्दा दायर भएपछि प्रारम्भिक सुनुवाई (Pre-Trial) भएको लामो अन्तराल पछि मात्र साक्षीहरूको परिक्षण हुने प्रचलन रहेको देखिन्छ । जसको कारण त्यस्ता साक्षीहरू प्रमाण मुकरर गरिएका मितिसम्ममा विदेश गईसक्ने वा विवाह वा अन्य कुनै कारणले उपस्थित नहुन पनि सक्छन् । लामो अन्तराल पश्चात साक्षी परिक्षण गरिने परिपाटीले गर्दा साक्षीहरूलाई आर्थिक प्रलोभन वा डरधाक, धम्कि देखाई प्रतिकूल हुन लगाउने, मौकामा वयान गरेको लामो अन्तराल पछि मात्र

अदालत वयान वा बकपत्र गराईने परिपाटीले गर्दा मुद्दामा विरोधाभासपूर्ण अभिव्यक्ति आउन सक्ने भई थप प्रमाण संकलन र साक्षी उपस्थित गराउनसमेत कठिनाई हुने गरेको देखिन्छ । लामो समयको अन्तरालमा गरिने साक्षी परिक्षण वा मुद्दाको अन्य कारवाहीमा सम्बन्धित व्यक्तिको स्मरण शक्तिले पनि समस्या आउन सक्दछ । कतिपय मुद्दामा मौकामा साक्षी प्रमाणहरु बुझ्न नसकिदा प्रमाणहरु नष्ट हुने सम्भावना समेत रहन सक्छ । फौजदारी मुद्दाको सुनुवाई प्रकृया सिघ्र र प्रभावकारी नभएकै कारणले वर्तमान फौजदारी न्याय प्रशासन दण्डहिनता रोक्न कमजोर बन्दै गएकोसमेत देखिन्छ । मुद्दामा हुने ढिलो सुनुवाईको कारण निर्दोष व्यक्तिले सफाई लिई समाजमा पुनर्स्थापित हुन र पीडितले प्राप्त गर्ने राहत लगायतको न्याय प्राप्त गर्ने मार्ग समेत अनिश्चित बन्दै गएको छ ।

समाज र मानवता विरोधी कृयाकलापलाई प्रभावकारी रूपमा नियन्त्रण गर्न नसकिए नागरिकहरुको सुरक्षित भएर बाँच्न पाउने अधिकार जहिलेसुकै जोखिममा पर्न सक्ने हुन्छ । नागरिकहरुलाई सुरक्षित भएर बाँच्न दिने अवस्थाको सुनिश्चितता प्रदान गर्ने, समाजमा घट्ने अपराधिक गतिविधिहरुलाई प्रभावकारी तवरले नियन्त्रण गर्ने, अपराधिहरुलाई उचित दण्ड दिलाउने र पीडितको संरक्षण गर्ने दायित्व राज्यकै हुन्छ । यीनै कारणले गर्दा पनि राज्यले विभिन्न कानूनी र संस्थागत संयन्त्रहरुलाई निर्माण गरेर फौजदारी न्याय प्रशासनलाई प्रभावकारी र भरोसायोग्य बनाउन अपरिहार्य हुन्छ । यिनै आवश्यकतालाई सम्बोधन गर्नको लागि लामो र भण्डाटिलो कार्यविधिमा समयानुकूल सुधारको रूपमा लगातार सुनुवाई सम्बन्ध कानूनी व्यवस्था नियमावलीमा गरि प्रयोगमा अनिवार्य गरिएको हो ।

न्याय छिटो, कम खर्चिलो र सुलभ बनाउनको लागि न्याय प्रशासनमा समयानुकूल सुधार बान्दैनिय हुन्छ । देवानी र फौजदारी दुवैको न्याय प्रशासनमा आ-आफ्नै महत्वपूर्ण र विशिष्ट स्थान रहेको भएपनि फौजदारी न्याय प्रशासन संचालनमा राज्य संयन्त्रले बढी नै संवेदनशील हुनु पर्ने हुन्छ । परम्परागत अपराधहरुको तुलनामा वर्तमान समयमा विकसित हुँदै गरेका संगठित अपराधहरुको नियन्त्रणमा राज्यको भूमिका अभै बढी प्रभावकारी र रचनात्मक हुनु पर्ने देखिन्छ । संगठित अपराध एक शृङ्खलावद्ध र व्यावसायीक अपराधीहरुको गिरोहबाट गरिने अपराध हुँदा यस्ता अपराधिक गिरोहरुद्वारा घटाउने अपराधहरुलाई नियन्त्रण गर्न फौजदारी न्याय प्रशासनमा विशिष्ट र फरक ढंगको सुधार देखिन जरुरी हुन्छ । यस्ता अपराधहरुमा पीडित वा साक्षी

लगायतका सबुद प्रमाणहरुको सुरक्षा एवं तिनको प्रभावकारी परिक्षणको कुरा संवेदनशील मानिने गर्छ । यदी मुद्दाको सुनुवाई प्रकृया अनुचित रूपमा लामो भएमा यस्ता व्यावसायीक अपराधीहरुले आफू बिरुद्धका साक्षी प्रमाणलाई प्रभावित तुल्याई मुद्दालाई असफल बनाउन सफल हुन सक्छन ।

महिला हिंसा सम्बन्धी, जबरजस्ती करणी, मानव बेचविखन तथा ओसार पसार, मानिस अपहरण, लागू औषध जस्ता मुद्दाहरुमा संगठित अपराधिक गिरोहहरुको नै संलग्नता बढी रहने गर्दछ । संगठित अपराधिक गिरोहद्वारा सञ्चालन गरिने यस्ता आपराधिक कृयाकलापहरु आधुनिक युगको चुनौती बनेका छन् । संगठित अपराध सञ्चालन गर्नेहरुको संजाल कुनै राष्ट्रिय सीमा भित्र मात्रै सीमित नभई यो अन्तर्राष्ट्रिय स्तरसम्मै फैलिएको र यसको पछाडी अपराधीहरुको ठूलो समूहले काम गरी रहेको हुन्छ । यिनीहरुसँग रहने पैसा एवं गैरकानूनी शक्तिको कारणले सजिलै सँग पीडित एवं जाहेरवाला लगायतका साक्षीहरु प्रभावमा पर्न सक्दछन् जसको फलस्वरूप फौजदारी न्याय प्रशासनको मार्ग अवरुद्ध हुन पुगी फौजदारी न्याय प्रशासनबाट प्राप्त गर्न खोजिएको लक्ष्यको सहि नतिजा आउन नसक्ने खतरा रहि रहन्छ ।

संगठित अपराध लगायतका मुद्दामा विद्यमान जघन्य फौजदारी मुद्दाहरु खास गरेर अपराधहरुबाट नै खास व्यक्ति वा समुदाय मात्रै प्रभावित हुने नभै अन्ततः समग्र समाज र देशान्तर सम्म पनि प्रभावित हुने अवस्था आउँछ । एक देश वा प्रादेशिक क्षेत्रमा बसेर अन्य देश वा प्रादेशिक क्षेत्रका जनता विरुद्ध समेत अपराध गर्न सक्ने हुनाले संगठित अपराधको अन्तर्राष्ट्रिय आयामहरु समेत रहेको देखिन्छ । त्यस्तो कसूरहरुको सुनुवाईलाई छिटो छरितो र प्रभावकारी गराउने कुरा भनै गाहो कुरा हुन्छ । कतिपय अवस्थामा एक देशको साक्षी अर्को देशको अदालत सशरीर उपस्थित गराउन नसकी न्यायिक सहयोग सम्बन्धी सम्झौताको सहयोग लिएर अन्तरदेशीय अदालती संयन्त्र उपयोग गरेर दुरभाष वा दुर श्रव्यदृष्ट्यको माध्यमबाट बयान बकपत्र गराउन पर्ने समेतको अवस्था रहन्छ । खर्च, समय, सुरक्षा र व्यवहारिकता आदि कतिपय कारणले त्यस्तो विकल्प खोज्न पर्ने अवस्था आउछ ।

संगठित अपराधको कसूरदारको खतरनाक पृष्ठभूमि, पीडितको असहाय र संवेदनशील अवस्था, पीडितले अदालती प्रकृयामा सहयोग गरे वापत उठाउन पर्ने जोखीमको प्रकृति र मात्रा आदि कारणले पीडित एवं साक्षीहरुको विशेष संरक्षण गर्नुपर्ने अवस्था आउँछ । साक्षी संरक्षणको आवश्यकता पछिल्ला दिन हरुमा यति बिघ्न जरुरी भएको छ कि अहिले केही मुलुकहरुले संगठित

अपराधका पीडित साक्षीलाई देश भित्र मात्रै नभएर देश बाहिर अभ भाद्रेश नै कटाएर पनि अकै नाम र परिचय सहित भए पनि दिएर विशेष संरक्षण दिने गरेको पाइन्छ । यी कुराहरु न्याय प्रणालीमा आएका चापहरुको अत्याधुनिक प्रवृत्तिको रूपमा लिन सकिन्छ । विशेष रूपमा संरक्षण गरिएका साक्षीहरुको बकपत्र जुन रूपमा गर्ने भएपनि छिटो छरितो गर्नुपर्ने हुन्छ । बढी समय लगाएर वा ढिलो गरी गरिएको साक्षी बकपत्रले गुणस्तर र अधिकारिकता गुमाउन सक्छ र जोखीम बढाएको हुन सक्छ । यस अर्थमा पनि व्यवस्थित रूपमा लगातार कारवाही र सुनुवाई मार्फत यस्ता प्रश्नहरुको सम्बोधन गर्नु बाढ्हनीय हुन आउछ ।

यस्तो खतरालाई निवारण गर्नको लागि गम्भीर एवम् संगिन मानिएका उल्लिखित किसिमका मुद्दाहरुमा परम्परागत र विलम्बपूर्ण सुनुवाई प्रक्रियालाई कायम राख्दा मुद्दाको कारवाही अनावश्यक रूपमा लम्बिन गई अपराधिहरुलाई अभियोगबाट छुटकारा लिने विभिन्न हरकतहरुको योजना बनाउने अवसर प्राप्त हुने हुन्छ । अन्ततः दोषी निर्दोष सावित हुने र पीडित भन पीडित हुने खतरा बनिरहनुका साथै दण्डहिनताले समेत प्रश्न आई रहने हुन्छ । यिनै चुनौतीसँग जुधी प्रभावकारी न्याय प्रदान गर्ने उद्देश्यले जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ मा संशोधन गरी नियम २३ग. र अनुसूची ४ख. थप गरि लगातार कारवाई र सुनुवाईको व्यवस्था र त्यस्तो व्यवस्थामा लागू गरिने मुद्दाहरुको सूची तोकिएको देखिन्छ ।

पीडितको दृष्टिकोणबाट नेपालको वर्तमान फौजदारी न्याय प्रशासन पीडित मैत्री बन्न सकेको देखिदैन । पीडितलाई न्याय दिलाउने कानूनी संयन्त्रहरु अपुरो र अपर्याप्त रहेको सन्दर्भमा लगातार सुनुवाई सम्बन्ध कानूनी व्यवस्थालाई यसको सहयोगीको रूपमा हेनुपर्ने हुन्छ । न्यायिक प्रकृया स्वभावैले छरितो हुनु पर्दछ भने पीडितको सन्दर्भमा हेर्ने हो भने त्यो अभ छिटो छरितो र प्रभावकारी हुनु पर्दछ । कसुरदारलाई दण्ड सजाय दिलाउने र पीडितलाई न्याय प्रदान गर्ने फौजदारी न्यायको उद्देश्यलाई परिपूर्ति गर्नको लागि पनि कानुनमा यस्तो व्यवस्था हुन आवश्यक हुन्छ । हामीले अङ्गाल्दै आएको फौजदारी न्याय प्रणालीले प्रतिवादीका हक अधिकारहरुको संरक्षणको तुलनामा पीडितका हक अधिकारहरुको प्रभावकारी कानूनी व्यवस्था गरेर संरक्षण गर्न सकेको अवस्था देखिदैन । यसै आवश्यकतालाई पुरा गर्नको लागि पनि उल्लिखित किसिमको कानुनी व्यवस्थाको प्रयोग मुद्दा सुनुवाईको क्रममा अनिवार्य हुन्छ । प्रचलित फौजदारी न्याय प्रशासनले अंगिकार गरेको मुद्दा सुनुवाईको व्यवस्थामा समयानुकूल परिवर्तन हुन नसकी प्रभावकारी हुन

नसकेको कारणबाट दोषीलाई सजाय गर्ने, पीडितलाई न्याय दिलाउने र समाजलाई निर्भयता प्रदान गर्ने कानुनी सवाल चुनौतीपूर्ण बनेको छ । यस किसिमको चुनौतीको सामना गर्नको लागि पनि लगातार सुनुवाईको व्यवस्था कानुनमा हुन अपरिहार्य हुन गएको देखिन्छ । यस्तो व्यवस्था कानुनमा भएर मात्र मुद्दाका पक्षले स्वतः न्याय पाई हाल सक्दैनन् । यसको लागि यस्तो व्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्न जरुरी हुन्छ । प्रस्तुत विवादमा रिट निवेदकको मुख्य चासो पनि यसै विषयमा केंद्रित रहेको देखिन्छ ।

प्रतिवादी र पीडित दुवैलाई फौजदारी न्याय प्रणालीप्रति विश्वस्त तुल्याउनको लागि परम्परागत रूपमा प्रयोग हुँदै आएको न्याय प्रशासनको लामो र भण्डाटिलो कार्यविधिमा समयानुकूल सुधार हुन जरुरी हुन्छ । देवानी मुद्दाहरूमा लिखित सबुद प्रमाणहरूकै प्रधान्यता हुने हुनाले प्रमाणहरूको संरक्षण अदालतबाट पछिसम्म पनि गर्न जति सहज हुन्छ त्यति सहज फौजदारी मुद्दामा प्रयोग हुने सवुत प्रमाणको हकमा नहुन पनि सक्छ । फौजदारी मुद्दामा लिखित प्रमाणको भन्दा पनि भौतिक सवुत प्रमाणहरूको प्रधानता बढि रहने र त्यस्ता सवुत प्रमाणहरूको मुद्दाको सफलताको लागि लामो समयसम्म संरक्षण गरीराख्न कठिन हुन्छ ।

फौजदारी मुद्दामा अदालतबाट नबुझि नहुने र सरकारी पक्षले उपस्थित गराउनु पर्ने पीडित एवम् जाहेरवाला लगाएतका सरकारी साक्षी गवाहहरूलाई अदालतले यथा समयभित्रै बुझी प्रमाण परिक्षण गर्न नसक्दा त्यस्ता साक्षीलाई पछि अदालतले चाहेर पनि बुझ्न नसक्ने अवस्था आउन सक्छ । यदी बुझ्न सकीए पनि अपराधका पीडित एवम् जाहेरवाला लगाएतका साक्षी गवाहहरूको प्र्याप्त सुरक्षा नभएको हाम्रो जस्तो मुलुकमा अपराध घटेको लामो समयको अन्तरालमा त्यस्ता साक्षी गवाहहरूमाथी विभिन्न किसिमका अनुचित प्रभाव पर्न गई उनिहरू प्रतिकूल अभिव्यक्ति दिन वाध्य हुन सक्छन ।

अधिकांसतः महिला, वालवालिका एवम् समाजका सीमान्तकृत वर्गहरु बढी पीडित हुने गम्भीर किसिमका फौजदारी मुद्दाहरूमा हाल प्रचलित लामो किसिमको सुनुवाईको सद्वा लगातार सुनुवाई गरिने परिपाटीलाई अंगिकार गर्दा उनिहरूको न्यायमा सहज पहुँच पुग्न सक्छ । मुद्दा पेश हुनासाथै अभियुक्त एवं साक्षी गवाहहरूलाई पनि प्रस्तुत गरी निजहरूको व्यापार लिने लगाएतको बुझ्न पर्ने प्रमाण लगाताररूपमा बुझ्ने कार्यले न्यायिक प्रकृयाले सुनिश्चितता प्राप्त गर्न सक्छ । न्याय ढिलो दिनु भनेको न्याय दिन इन्कार गर्नु हो भन्ने स्थापित मान्यतालाई व्यावहारिक रूप दिनको लागि

दिलो न्यायिक प्रक्रियामा देखिएको दिलासुस्तिमा सुधार ल्याउन जरुरी छ । अदालतमा दायर भएका मुद्दाहरूमा फैसला हुन धेरे समय लाग्ने गरेको कारणबाट न्याय दिन ढिलाई हुने गरेको छ । अलग अलग र पटक पटक गरिने सुनुवाई प्रक्रयाले गर्दा समयमा साक्षी गवाहहरूलाई बुझ्न नसकिदा त्यस्ता साक्षी गवाहहरू उल्लेख्यरूपमा उपस्थित नहुने र उपस्थित भई हाले पनि प्रतिकूल भई दिने आम प्रचलन रहेको देखिन्छ । न्यायिक कार्यविधिमा अपेक्षित सुधार हुन नसकेकै कारण शिघ्र न्याय नपाइने अवस्थाको सृजना भएको छ । कथमकदाचित ढिलै गरि न्याय प्राप्त भईहाले पनि पीडितले अनुभूत हुने गरि न्याय प्राप्त नहुन सक्छ । यस्तो अवस्थाको सृजना हुन नदिनको लागि फौजदारी न्याय प्रणालीमा समयानुकूल परिवर्तन हुन र पीडितलाई न्याय दिने तर्फ उन्मुख हुन जरुरी छ ।

निवेदक पक्षको चासो भनेको पनि यस व्यवस्थालाई जिल्ला अदालतहरूले प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गरेका छैनन भन्ने छ । अदालती काम कारवाही र कार्यविधिमा सिद्धताको चासो लिई निवेदकहरू अदालत समक्ष प्रवेश गर्नुलाई स्वाभाविक मान्नुपर्ने नै हुन्छ । विपक्षी महान्यायाधिवक्ताको कार्यालयबाट प्रस्तुत भएको लिखित जवाफमा लगातार कारवाही र सुनुवाईको व्यवस्थाको कार्यान्वयनमा कानूनको द्वन्द्व विद्यमान रहेको छ । जसको कारण यसको कार्यान्वयनमा कठिनाई उत्पन्न भएको छ । साक्षीको उपस्थिती, सोधपुछ, जीरह लगायतका प्रचलित कानूनले निर्धारण गरेका सारभूत र कार्यविधिगत व्यवस्था पालना गरेर अपवादात्मक अवस्थामा मात्र यस किसिमको सुनुवाई हुन सक्दछ । सो कानूनी व्यवस्थालाई सामान्य अवस्थामा जस्तो लागू गर्ने गरी माग बमोजिमको आदेश जारी हुन सक्दैन भन्ने कुरालाई उल्लेख गरेको देखिन्छ । महान्यायाधिवक्ताको कार्यालयले राखेको धारणा जस्तो जिल्ला अदालत नियमावलीको लगातार सुनुवाईको व्यवस्थालाई अपवादात्मक रूपमा लिन मिल्दैन । लगातार कारवाही र सुनुवाईको लागि कुनै कानूनी बाधा रहेको भएपनि जिल्ला अदालतमा गठन हुने संयन्त्रमा मुद्दाका सरोकारवाला पक्ष बीच हुने छलफल एवं मुद्दा व्यवस्थापनको सन्दर्भमा अपनाइने कानूनी संयन्त्रले सो वाधालाई हटाउन सक्ने नै हुन्छ ।

अदालत मात्रको एक्लो प्रयासले लगातार सुनुवाईको कानूनी व्यवस्थाले सार्थकता पाउन सक्दैन । यसमा अदालतका साथै अनुसन्धानमा सम्लग्न प्रहरी, अभियोजन पक्ष, प्रतिवादी पक्षको कानून व्यवसायी तथा न्यायका सरोकारवाला समेत सबैको सहयोग र समन्वय जरुरी हुन्छ । आवश्यक संयन्त्र समेतको निर्माण गरी अनिवार्य रूपमा लागू गर्न सकिने व्यवस्थालाई गौण मानी

अपवादात्मक रूपमा मात्र लागू गर्न सकिने भन्ने विपक्षी महान्यायाधीवक्ता कार्यालयको तर्क यस सन्दर्भमा सान्दर्भिक देखिँदैन । फौजदारी न्याय प्रशासनको सुधार गरी प्रभावकारी बनाउन महान्यायाधीवक्ताको कार्यालयको समेत उत्तिकै जिम्मेवारी र जवाफदेहिता रहने हुन्छ । फौजदारी न्याय प्रणालीमा रहेका कमी कमजोरीलाई हटाई पीडितमुखी न्याय प्रणालीको विकासमा सरकारवादी फौजदारी मुद्दाको प्रतिरक्षा गर्न संवैधानिक रूपमा नै गठित निकायबाट अदालतले सधै सकृय सहयोगको आशासमेत राखेको हुन्छ ।

लगातार सुनुवाईको अवधारणालाई प्रभावकारीरूपमा कार्यान्वयन गर्न सकिएमा मुद्दाका पक्षहरुको मुद्दामा लाग्ने समय र खर्च कम हुने, छिटोछरितो र उचित समयमा मुद्दाका पक्षहरुले न्याय प्राप्त गर्ने अधिकारको सुनिश्चितता हुने, मुद्दाको अंग पुऱ्याउने कममा हुने ढिलासुस्ती अन्त्य हुने, कानूनले निर्धारण गरेको समय भित्रै मुद्दाको किनारा गरिसक्ने परिपाटीको विकास हुने, नागरिकहरुलाई छिटो छरितो रूपमा न्याय पाइन्छ भन्ने कुराप्रति विश्वस्त तुल्याउन सकिने, पीडित साक्षीलाई अनुचित आर्थिक लाभमा पारी प्रतिकुल हुनबाट रोकिने, अभियुक्तबाट पीडितप्रति हुने डर, त्रास, धम्की जस्ता क्रियाकलाप नियन्त्रित हुने, अभियुक्तले प्रमाण नष्ट गर्ने सम्भावनामा कमी आउने भई समष्टिमा न्याय सम्पादनको गुणस्तरमा पनि बढ्दि हुन्छ । यसको प्रभावकारी कार्यान्वयनले पीडितको पक्षमा मात्र नभै समयमै न्यायिक प्रक्रिया टुङ्गिई निर्दोष अभियुक्तलेसमेत समयमै सफाई पाई फौजदारी न्याय प्रशासनको क्षेत्रमा देखिएको न्यायिक अनिश्चितता समेत हट्ट जाने हुन्छ ।

यस पढ्तीको सम्बन्धमा विदेशी अदालतहरुले गर्दै आएको अभ्यास हेर्दा, मुद्दाको कारवाहीको समय र परिणाममा लगातार सुनुवाई पढ्तीको प्रभाव सम्बन्धमा फिलिपिन्सको न्याय प्रशासन सम्बन्धी संस्थाले १९९० मा त्यहाको सर्वोच्च अदालतमा प्रस्तुत गरेको अध्ययन प्रतिवेदन (Report on the Effects of the Continuous Trial System on Litigation Time and output in the National Capital Region) मा फिलिपिन्समा फछ्यौट गर्न बाँकी मुद्दाको संख्या बढ्नु र न्याय सम्पादनमा विलम्ब हुनुको कारणहरुमा अदालतभित्रको न्याय प्रशासनको प्रक्रियागत ढिलाई, कर्मचारी बीच समन्वयको अभाव र मुद्दाको सही व्यवस्थापन हुन नसक्नु हो भनेर उक्त प्रतिवेदनमा औल्याईएको देखिन्छ । उक्त प्रतिवेदनका अनुसार मुद्दामा लाग्ने समय कम गर्नु र छिटो छरितो न्याय सम्पादन गर्ने उद्देश्य राखी प्रथम चरणमा सन् १९८९ मा केही शुरु तहका

अदालतहरु (Trial Courts) मा निरन्तर सुनुवाईको प्रक्रिया शुरू गरिएको देखिन्छ । यसको नतिजामा लगातार सुनुवाई पद्धती लागु भएका अदालतको कार्यसम्पादनको तुलना अन्य यस्तो प्रक्रिया लागु नभएका अदालतहरुसँग गरिएकोमा लगातार सुनुवाई लागु भएका अदालतमा समान प्रकृतिको मुद्दामा लगातार सुनुवाई लागु नभएका अदालतहरुको तुलनामा मुद्दा फछ्यौट निकै कम समयमा भएको देखाईएको थियो । पछि यो प्रकृत्याको प्रभावकारितालाई दृष्टिगत गरेर अन्य अदालतहरुमा पनि विस्तार गरिएको देखिन्छ । छिमेकी मुलुक भारतमा पनि न्याय सम्पादनमा ढिला सुस्ती व्यापक मात्रामा रहेको र छिटो छरितो रूपमा मुद्दाहरुको किनारा लगाउनको लागि भनेर विशेष व्यवस्था र योजना अन्तर्गत शिघ्र सुनुवाई अदालतहरु (Fast Track Courts)को स्थापना गरी मुद्दाहरुको फर्ज्यौट हुन बाँकी दरमा कमी त्याउदै आएका उदाहरणहरु देख्न सकिन्छ । तर यस्ता अदालतहरुको संरचना भने अस्थाई प्रकृतिका हुने गरेकोमा पछिल्लो समयमा गम्भीर प्रकृतिका महिला हिंसासँग सम्बन्धित मुद्दाहरुको सुनुवाई स्थायी रूपमै स्थापना हुने “शिघ्र कारबाही अदालत” बाट गर्न शुरू गरिएको देखिन्छ ।

सन् २०१२ को डिसेम्बर १६ का दिन एक जना २३ वर्षीय विद्यार्थी निर्भया (परिवर्तित नाम) को भारतको दिल्लीमा भएको सामुहिक बलात्कारको घटना पश्चात मानव अधिकारवादीहरुले उठाएको आवाजलाई सरकारले यथाशिघ्र सम्बोधन गर्दै पीडितलाई शिघ्र न्याय दिलाउनका लागि र शिघ्र न्याय सम्पादन गर्ने कानूनमा के कस्तो संशोधन गर्ने आवश्यक हुन्छ सो को अध्ययन गरि उपयुक्त सिफारिस गर्नका लागि भारतका पूर्व प्रधान न्यायाधीश जे.एस.वर्माको अध्यक्षतामा एक समितिको गठन गरिएको र सो समितिले एक महिना भित्र आफ्नो प्रतिवेदन सरकार समक्ष प्रस्तुत गरेकोमा तत्कालै त्यहाँको विधायिकाले उक्त समितिका सुभावसमेतलाई समावेश हुने गरि भारतीय अपराध संहिता र सोसँग सम्बद्ध कानूनमा तत्काल आवश्यक संशोधन गरेको थियो । जस अनुसार यौन हिंसा सम्बन्धी विद्यमान कानूनमा संशोधन गर्नुका साथै दिल्लीका केहि जिल्ला अदालतहरुमा “शिघ्र कारबाही अदालत” को गठन भई जवरजस्ती करणी लगायत गम्भीर प्रकृतिका महिला हिंसासँग सम्बन्धित मुद्दाहरु ती अदालतहरुबाट हेर्ने प्रचलन शुरू गरिएको कुरा अध्ययनबाट देखिन्छ ।

बेलायतमा पनि घरेलु हिंसाका मुद्दालाई छिटो छरितो रूपमा किनारा लगाउनको लागि शीघ्र कारबाही प्रणाली (Fast Track System) अपनाइ मुद्दाको सुनुवाई गर्ने गरिएको पाईन्छ । त्यहाँ

यस्ता मुद्दाको शिघ्र सुनुवाई गर्नको लागि छुटै घरेलु हिंसा अदालत स्थापना गरिएको र यस्तो कारवाही प्रणालीबाट मुद्दाको फर्छ्यौट दरमा उल्लेख्य प्रगती भएको कुरा समेत त्यहाँको न्यायिक परिपाटीको अध्ययनबाट देखिन्छ ।

त्यस्तै विशिष्टीकृत अदालतहरुको स्थापनाको सम्बन्धमा अध्ययन गर्दा अमेरिकामा Expedited Track, Standard Track र Complex Track गरि ३ प्रकारको समूहमा मुद्दाहरुलाई वर्गीकरण गरि संक्षिप्त कार्यविधि अपनाई मुद्दाको शिघ्र फर्छ्यौट गर्ने प्रचलन शुरु गरिएको देखिन्छ । अमेरिकामा पनि घरेलु हिंसाका विवादहरुलाई छुटै विशिष्टीकृत घरेलु हिंसा अदालतबाट शिघ्र सुनुवाईको अभ्यास प्रचलनमा ल्याईएको कुरा त्यहाँको अध्ययनबाट देखिन्छ ।

नेपाल पक्ष रहेको नागरिक तथा राजनीतिक अधिकार सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय अनुबन्ध, १९६६ को धारा १४(३)(ग) ले फौजदारी कसूरको अभियोग लागेको हरेक व्यक्तिलाई निज विरुद्धको फौजदारी अभियोगको निर्धारणमा पूर्ण समानतामा आधारित अनुचित विलम्ब बिना पुर्णक्ष गरिने कुरालाई प्रत्याभूति दिएको देखिन्छ भने सो प्रावधानलाई राष्ट्रिय कानुनमा लागू गराउने दायित्वसमेत लगातार सुनुवाई सम्बन्धी कानुनी व्यवस्थाले निर्वाह गरेको मान्न सकिन्छ ।

संयुक्त राष्ट्र संघीय महासभाद्वारा २९ नोभेम्बर, १९८५ मा पारित प्रस्ताव नं ४०/३४ मा जारी गरिएको अपराध एवं अखिलायारको दुरुपयोग पीडितका लागि न्याय सम्बन्धी आधारभूत सिद्धान्तको घोषणापत्रले पीडितलाई न्याय प्रदान गर्ने विषयमा महत्वपूर्ण व्यवस्थाहरुको उल्लेख गरेको देखिन्छ । उक्त घोषणापत्रले अपराध पीडितका विभिन्न अधिकारहरुलाई प्रत्याभूति दिएको देखिन्छ । जस अन्तर्गत अपराधबाट पीडित हुन पुगेकोहरुको न्यायमा पहुँच र स्वच्छ व्यवहार पाउने अधिकार, पुनर्स्थापनाको अधिकार, सहयोगको अधिकार र क्षतिपूर्तिको अधिकार प्रमुख देखिन्छन् ।

उल्लिखितानुसारका अधिकारहरुको उपभोगलाई पूर्वानुमानमा आधारित तुल्याई सुनिश्चितता प्रदान गर्नको लागि राष्ट्रिय कानुनमा विवादहरुको शिघ्र सुनुवाईको उचित र प्रभावकारी कानूनी संयन्त्र निर्माण अत्यन्त जरुरी हुन्छ । यदि मुद्दाको सुनुवाई प्रकृया अनुचित रूपमा लम्बिन गई पाउनपर्ने उपचार प्राप्त गर्न विलम्ब हुन्छ भने पीडितका उल्लेखित अधिकारहरुको प्रचलनमा समेत विलम्ब हुन गई पीडितले शिघ्र न्याय प्राप्त गर्ने कार्यमा बाधा पुग्न जान्छ । यस्तो अवस्थाको कारणले मुद्दा लड्दा लड्दा व्यक्तिको मृत्यु पर्यन्त सम्म पनि मुद्दाको अन्त्य नहुने र त्यतिबेलाको

परिणामले पीडितले प्राप्त गर्ने न्याय मरणोपरान्त पाएको पुरस्कार सरह बन्न जाने भई न्याय प्रणाली जवाफदेहीबिहिन बन्न जाने हुन्छ ।

न्यायको दृष्टिले आपराधिक कार्यबाट पीडित भएका व्यक्ति, निजको परिवार वा आश्रितहरूलाई उचित किसिमको पुनर्स्थापनाको कार्य यथासमयमै सम्पन्न गर्नु पर्ने हुन्छ । यस्तो पुनर्स्थापनामा सम्पत्ति फिर्ता गर्ने, नोक्सानी भएको वा भोगेको पीडा वापतको रकम भुक्तानी गर्ने, पीडित भएको कारण खर्च भएको रकम फिर्ता गर्ने, सहयोग उपलब्ध गराउने र अधिकारको पुनर्स्थापना गर्ने जस्ता कुराहरु पर्ने गर्दछन् । यसै सन्दर्भमा मानव बेचविखन तथा ओसार पसार विरुद्धको कसूरबाट परिणामस्वरूप पीडित बन्न पुगेका व्यक्तिलाई मानव बेचविखन तथा ओसार पसार (नियन्त्रण) ऐन, २०६४ अनुसार प्राप्त हुने उद्धार, पुनर्स्थापना र पुनर्मिलन सम्बन्धी व्यवस्थालाई प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयनमा ल्याउनको लागि समेत लगातार कारबाई र सुनुवाईको व्यवस्था हुन अपरिहार्य हुन्छ ।

पीडितको संरक्षणको विषयमा मौजुदा नेपाली कानूनमा भएको अन्य व्यवस्था मध्ये पीडितलाई भराउने क्षतिपूर्ति सम्बन्धी व्यवस्था पनि एक रहेको छ । **मुलुकी ऐन, जवरजस्ती करणीको महलको ९(क)** बमोजिम कसैले नावालकसँग कुनै किसिमको अप्राकृतिक मैथुन गरे गराएमा जवरजस्ती करणी गरेको मानी यसै महलको ३ नं. बमोजिम हुने सजायमा थप १ वर्षसम्म कैद गरी त्यस्तो नावालकलाई निजको उमेर र उसलाई पुग्न गएको मर्का समेत विचार गरी अदालतले अप्राकृतिक मैथुन गर्नेबाट मनासिव माफिकको क्षतिपूर्ति भराई दिनुपर्ने व्यवस्था भएको देखिन्छ । ऐ. महलको १० नं. अनुसार जवरजस्ती करणीबाट पीडित महिलालाई भएको शारीरिक वा मानसिक क्षति विचार गरी पीडित महिलालाई वा त्यस्ती महिलाको मृत्यु भई सकेकोमा निजमा आश्रित छोरा छोरी भए निजहरूलाई पर्न गएको पीडा समेतको विचार गरी मनासिव ठहराए बमोजिमको क्षतिपूर्ति कसुरदारबाट भराईदिनु पर्ने कानुनी व्यवस्था रहेको देखिन्छ । त्यस्तै बालबालिका सम्बन्धी ऐन, २०४८ को दफा ५३ को उपदफा (६) बमोजिम कुनै बालबालिकालाई अनैतिक पेशामा लगाएको कारण निजको चरित्रमा कुनै आघात पुग्न गएको रहेछ वा निजको स्वास्थ्य प्रतिकूल प्रभाव वा शारीरिक अंगभंग भएको रहेछ भने त्यसरी भएको क्षतिको मुनासिव माफिकको क्षतिपूर्ति रकम मुद्दा हेन्ते अड्डाले भराइ दिनु पर्ने कानुनी व्यवस्था रहेको देखिन्छ । **मुलुकी ऐन, अपहरण तथा बन्धक लिनेको महलको १२ नं.** ले अपहरणबाट पीडित भएको व्यक्तिलाई पुग्न

गएको शारीरिक एवं मानसिक क्षतिको विचार गरी सो कसूर गर्ने गराउने व्यक्तिवाट पीडित व्यक्तिलाई क्षतिपूर्ति भराई दिनुपर्ने कानूनी व्यवस्था रहेको देखिन्छ ।

मौजुदा कानुनमा भएका उल्लिखित व्यवस्थाहरुको गाम्भीर्यतालाई समेत विचार गरि यस अदालतले जिल्ला अदालत नियमावलीमा संशोधन गरि लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने मुद्दाहरुको सूची समेत तोकि त्यस्ता मुद्दाहरुका सन्दर्भमा लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने कार्यविधिसमेत तोकेको हो । जसको उद्देश्य यस्को प्रभावकारी कार्यान्वयनबाट मात्र प्राप्त हुन्छ ।

उल्लिखित कानूनी व्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयन गरी अपराधबाट पीडित हुन पुगेका व्यक्ति वा निजका आश्रितलाई भराउने क्षतिपूर्ति लगायतका राहत कार्यक्रमलाई प्रभावकारी रूपमा दिलाउनको लागि कसूरदारलाई छिटो छरितो रूपमा कानूनको कठघरामा उभ्याई उचित दण्ड दिन र पीडितलाई न्याय स्वरूप कानूनबमोजिमको क्षतिपूर्ति लगायतको राहत उचित र मनासिव समय भित्रै उपलब्ध गराउनको लागि हाल प्रचलनमा रहेको परम्परागत फौजदारी न्याय प्रशासनको कार्यशैलीमा परिवर्तन गर्ने पर्ने हुन्छ । यस्तो किसिमको परिवर्तन भनेको फौजदारी मुद्दाहरुको सुनुवाई प्रकृया लगातार रूपमा गरेर शिघ्र न्यायिक बिन्दुमा पुग्नु नै हो । यही अहम सवाललाई सम्बोधन गर्न जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ मा संशोधन गरी कानूनी व्यवस्था गरिएबाट यसको प्रयोग अनिवार्य रूपमा नै गर्नुपर्ने हुदा यसलाई ऐच्छिक हो भनेर भन्न मिल्दैन ।

अब निर्णयको लागि निर्धारित दोस्रो प्रश्न तर्फ विचार गरौँ । नागरिकहरुको हक हितको संरक्षण गरी समाजमा शान्ति, सुरक्षा, अमनचयन कायम राख्न र समाजमा घट्ने अवाञ्छित किसिमका मानवीय व्यवहारलाई नियन्त्रण गर्न प्रभावकारी कानूनी व्यवस्था गरेर मात्र पुर्दैन, त्यस्को प्रभावकारी कार्यान्वयन हुन पनि जरुरी हुन्छ । मुद्दा प्रवाहको व्यवस्थापनमा देखिएका समस्याहरुलाई निराकरण गरी मुद्दाका पक्षलाई छिटो छरितो न्याय प्रदान गर्ने उद्देश्यले कानुनमा व्यवस्था गरिएको लगातार कारवाही र सुनुवाईलाई प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गर्न आवश्यक संयन्त्रहरुको निर्माण गर्नसमेत जरुरी हुन्छ । लगातार कारवाही र सुनुवाइको व्यवस्था विशेष खालका मुद्दालाई विलम्बविना शिघ्र निर्णयमा पुग्नको लागि गरिएको नौलो प्रयोग मानिन्छ । यस व्यवस्थालाई अपनाई सुनुवाई गरिने मुद्दाहरु र सो देखि वाहेकका अन्य मुद्दाहरुसमेत एकै अदालतबाट सँगसँगै सुनुवाई गरिनु पर्ने बाध्यता अदालतको हुदा यस सम्बन्धमा अदालतमा गठन हुने संयन्त्रले सो को उचित व्यवस्थापन गर्नुपर्ने हुन्छ ।

लगातार कारवाही र सुनुवाईको लागि नियमावलीको व्यवस्था स्वतः कार्यान्वयनमा आउन सक्दैन यसको प्रभावकारी कार्यान्वयनको लागि सरोकारवाला पक्षका साथै हरेक निकाय एवम् पदाधिकारीहरुको सहयोग र समन्वय निरन्तररूपमा नै भईरहन आवश्यक हुन्छ । सुनुवाई पूर्वको चरणमा होस वा सुनुवाईको चरणमा होस दुबै चरणहरुमा मुद्दाका सरोकारवाला पक्ष, सरकारी अभियोक्ता, प्रतिवादीको कानुन व्यावसायी, मुद्दा अनुसन्धानमा संलग्न प्रहरीसमेतसँग लगाताररूपमा छलफल गरेर लगातार सुनुवाईको प्रकृयालाई व्यवस्थित गर्दै लैजानु पर्ने हुन्छ । यस प्रकारको सुनुवाई गरिने मुद्दाहरुको कारवाही प्रकृयालाई सार्थक निश्कर्षमा पुऱ्याउनको लागि सरोकारवालाहरुसँगको सहयोग र समन्वयलाईसमेत निरन्तरता दिन आवश्यक हुन्छ । सो सम्बन्धमा छलफलको मार्गलाई प्रशस्त गरि अघि बढ्न जिल्ला अदालतहरुमा एक छुट्टै संयन्त्र स्थापना गर्न समेत आवश्यक छ । लगातार कारवाही र सुनुवाई सम्बन्धी व्यवस्थालाई मुद्दा प्रवाह व्यवस्थापनको सन्दर्भमा जिल्ला अदालतहरुमा गठन गरिने यस्तो संयन्त्रले मुद्दालाई फछ्यौटको तहमा पुऱ्याउन र फछ्यौटको लागि आवश्यक पर्ने प्रक्रियाहरुलाई सहिठ्गले सञ्चालन गर्न सहयोगिको भूमिका निर्वाह समेत गर्दछ ।

निर्णयसँग निर्धारित तेस्रो प्रश्नतर्फ विचार गर्दा, नेपालको न्याय प्रणालीमा अनुभूत गर्न सक्ने न्याय व्यवस्थाको परिकल्पना गर्दै न्यायपालिकाको पञ्चवर्षीय रणनीतिक योजना लागु भई यस योजनाले प्रक्षेपण गरेका न्यायिक काम कारवाई अन्तर्गत मुद्दा व्यवस्थापन पद्धतिलाई अगालिएको छ । मुद्दाको जटिलता र प्रकृतिका आधारमा मुद्दाहरुलाई वर्गीकरण गरी फरक व्यवस्थापन पद्धति (Differentiated Case Management System) लाई अगाल्ने भन्ने कुरालाई पनि नीतिगत सुधारकै रूपमा हेर्नुपर्ने हुन्छ । यसै नीतिगत सुधार अन्तर्गत महिला एवम् समाजका सिमान्तकृत वर्ग बढि प्रभावित रहने, गम्भीर र संगिन खालका फौजदारी मुद्दाहरुको कारवाहीलाई नरोकिकन लगातार रूपमा सुनुवाई गर्नुपर्ने विशेष व्यवस्थालाई जिल्ला अदालत नियमावलीमा भएको आठौं संशोधनको माध्यमबाट थप गरिनाको साथै सोहि संशोधनबाट अनुसूची ४ख. समेत थप भई सो व्यवस्था अन्तर्गत हेरिने मुद्दाहरुको सूची तोकिएको भए पनि हाल सम्म उक्त व्यवस्था प्रभावकारी रूपमा प्रयोगमा आउन सकेको देखिएन ।

जिल्ला अदालत नियमावलीमा व्यवस्थित लगातार कारवाही र सुनुवाईको व्यवस्था अन्तर्गत मुद्दाको कारवाहीमा ढिलासुस्ती हुन नदिन र उक्त व्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्न मुद्दा

व्यवस्थापनका बारेमासमेत छलफल हुन जरुरी देखिन्छ । यो व्यवस्था लागू भएपछि दायर हुने मुद्दाको हकमा यसै व्यवस्थाको सम्बन्धमा अपनाउन पर्ने कार्यविधि अपनाई मुद्दाको कारवाही अगाडी बढाउन पर्ने हुन्छ । लगातार कारवाही र सुनुवाई प्रक्रिया लागू हुने भनि तोकिएका मुद्दामा लगातार सुनुवाई गर्दा साविकमा दायर भएका मुद्दामा के कसरी सुनुवाई व्यवस्थापन गर्ने भन्ने सम्बन्धमा मुद्दा व्यवस्थापनको सन्दर्भबाटसमेत स्पष्ट हुन जरुरी छ । यस किसिमको व्यवस्थापकिय कार्यको लागि छलफल गरि निष्कर्षमा पुग्नको लागि जिल्लास्थित न्याय क्षेत्र समन्वय समिति समेतसँग समन्वय गरि अघि बढन जरुरी हुन्छ ।

न्याय प्रशासन ऐन, २०४८ को दफा ३१ ले दिएको अधिकार प्रयोग गरि सर्वोच्च अदालतले बनाई लागु गरेको जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ मा भएको आठौं संशोधनबाट थप भएको लगातार कारवाही र सुनुवाई सम्बन्धी नियम २३ग. को व्यवस्था देहाय बमोजिम रहेको छ ।

- (१) अनुसूची ४ख. बमोजिमका मुद्दाहरु अदालतमा अभियोगपत्र पेश भएपछि अभियोग लगाइएका सबै प्रतिवादीहरु उपस्थित गराइएकोमा निजहरुको बयान गराई अदालतले आदेश दिएमा लगातार प्रमाण परीक्षण गरिनेछ,
- (२) उपनियम (१) बमोजिमका मुद्दाहरु मध्ये सरकार वादी फौजदारी मुद्दाका हकमा अदालतले तोकेको दिनमा अभियोजनकर्ताले समेत साक्षी गवाह पेश गर्नु पर्नेछ ।
- (३) प्रतिवादीले बयान गर्दा खुलाएका साक्षी प्रमाणहरु तत्कालै निजले उपस्थित गराउन वा प्रमाण पेश गर्न सक्ने भएमा सुनुवाईलाई निरन्तरता दिई प्रमाण परीक्षण गरिनेछ ।
- (४) उपनियम (१) र (३) बमोजिमको कार्यविधि पूरा भएपछि थप प्रमाण परीक्षण गर्न आवश्यक नभए अदालतले तत्कालै निर्णय गर्न सक्नेछ ।

उक्त कार्यविधिगत सुधारको व्यवस्थालाई प्रभावकारी बनाउने सम्बन्धमा मुद्दा व्यवस्थापनको क्षेत्रमा समेत समसामयिक सुधार आवश्यक हुन्छ । लगातार सुनुवाईको लागि मुद्दाको कार्यसूचीमा परेका मुद्दाहरुको कारवाही प्रकृया अनावश्यकरूपमा स्थगित गर्दै जाने र निरन्तरता टुटाई कारवाही गरिदै जाने हो भने उक्त संशोधित व्यवस्थाको कुनै औचित्य रहदैन । यस सम्बन्धी कार्यविधिमा उल्लेखनिय सुधारको समेत यस इजलाशले अपेक्षा गरेको छ । यस किसिमको व्यवस्थालाई प्रभावकारी बनाउन सुनुवाईका विभिन्न चरणहरुको जानकारी मुद्दाका अभियुक्त, पीडितका साथै अन्य सरोकारवाला पक्षहरुलाई यथा समयमा दिने प्रयोजनको लागि कुन दिन के कुन कारवाही हुने

र तोकिएको दिनमा तोकिएको काम कारवाही हुननसकेमा सो कामकारवाही कुन तिथि मितिमा सम्पन्न गर्ने भन्ने सम्बन्धमा समेत कार्यविधिगत स्पष्टता जरुरी हुन्छ ।

जिल्ला अदालतहरूमा लगातार कारवाही र सुनुवाईको लागि तोकिएका मुद्दाहरु वाहेकका अन्य गम्भिरखालका फौजदारी मुद्दाहरु पनि सँगसँगै दायर रहेका हुन सक्छन । दुबै खालका मुद्दाहरुको सुनुवाई प्रकृयालाई एकैसाथ अघि बढाउदा एक खालको मुद्दालाई लगातार कारवाईको चरणमा लानु पर्दाको कारणले लगातार सुनुवाई नहुने अन्य मुद्दाहरु प्रभावित नहुन भन्नाको लागिसमेत सो सम्बन्धी व्यवस्थापन गर्नुपर्ने हुन्छ । न्यायाधीश एवम् कर्मचारीको विद्यमान दरबन्दीको कमिले पनि यस किसिमको व्यवस्थालाई प्रभावित तुल्याउन सक्ने हुदा यसतर्फ समेत ध्यान दिन आवश्यक हुन्छ । कतिपय जिल्ला अदालतहरूमा एक जना जिल्ला न्यायाधीशको मात्र दरबन्दी रहेको र लगातार सुनुवाई गरिने मुद्दाहरुको सुनुवाईलाई प्रतिदिन जसो नरोकि अगाडी बढाउन पर्ने हुदा दुबैखालका मुद्दाहरुको सुनुवाईलाई प्रभावित नहुने गरि उचित रूपले व्यवस्थापन गर्न जिल्ला न्यायाधीशको विद्यमान दरबन्दीमा पुनर्विचार गर्न आवश्यक हुने भए त्यसतर्फ पनि सरोकारवाला पक्षले समयमै गृहकार्य गरेर अघि बढन आवश्यक हुन्छ ।

नयाँ निर्देशित हुने कार्यविधिलाई अनुशरण गरेर लगातार सुनुवाई हुने मुद्दाहरुको व्यवस्थापनको पक्षमा जिल्ला अदालतमा गठन हुने संयन्त्रमा मुद्दाका सरोकारवाला पक्ष, न्यायाधीश, अदालतका कर्मचारी, अनुसन्धानमा संलग्न प्रहरी, सरकारी वकील, प्रतिवादी पक्षका तर्फबाट प्रतिनिधित्व गर्ने कानुन व्यवसायी समेतसँग नियमितरूपमा गरिनपर्ने छलफल, यस्तो नयाँ कार्यविधिगत व्यवस्थासँग कर्मचारीहरूलाई प्रशिक्षित समेत गराई यस्तो व्यवस्थाबाट सार्थक परिणाम निकाल्नको लागि उनिहरूलाई तालिम, प्रशिक्षण आदि आवश्यक पर्ने भए सो समेतको उचित प्रबन्ध मिलाउनका साथै अन्य आवश्यकीय व्यवस्था मिलाउनको लागि वित्तिय व्यवस्थापन गर्न पनि उत्तिकै जरुरी हन जान्छ । यस किसिमको व्यवस्थापनको लागि आवश्यक पर्ने बजेटको समेत उचित प्रबन्ध मिलाउने प्रमुख जिम्मेवारी सर्वोच्च अदालतको हुने भएबाट । यस व्यवस्थाको लागि यस अदालतका रजिष्ट्रार र मुद्दाको समग्र व्यवस्थापकीय प्रबन्धको लागि सर्वोच्च अदालतको मुद्दा प्रशासन महाशाखालाई जिम्मेवारी तोक्न सकिन्छ ।

लगातार कारवाही र सुनुवाईको यस व्यवस्थालाई जिल्ला अदालतहरूमा मात्र लागु गरेर यसको उद्देश्य हासिल नहुने र जिल्ला अदालतहरूले सुनुवाई गरि टुंगो लगाएका त्यस्ता मुद्दाहरुमा माथिल्लो

अदालतमा पुनरावेदन परेको खण्डमा पुनरावेदन तहमा समेत उपरोक्तबमोजिमका मुद्दाहरूलाई छिटो छरितो रूपमा फछ्यौटका लागि आवश्यक पर्ने कार्यविधिगत कुरामा पुनरावेदन अदालत र सर्वोच्च अदालतका नियमावलीमा समेत समसामयिक सुधार आवश्यक देखिए सो समेत गर्नुपर्ने हुन्छ ।

अब निर्णयको लागि निर्धारित चौथो अर्थात अन्तिम प्रश्न तर्फ विचार गरैं । न्यायपालिका प्रतिको बढ्दो जनआकांक्षाको तुलनामा न्यायिक कामकारवाहीलाई वाञ्छित सुधारको गतिमा हिडाउन सकिएको छैन । यो तिक्ततालाई केहिहद सम्म भए पनि हटाई न्यायिक कामकारवाहीलाई प्रभावकारी बनाउने हेतुले जिल्ला अदालत नियमावलीमा संशोधन गरेर लगातार कारवाही र सुनुवाईको व्यवस्था हाल सम्म प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन हुन नसकेको कुरा विवेचित भै सकेको छ । उक्त संशोधनबाट जिल्ला अदालत नियमावलीमा थप भएको अनुसूची ४ख. मा तोकिएका मुद्दाहरूका पीडित एवं समाजका अन्य व्यक्तिहरूले जुन रूपमा छिटो छरितो र प्रभावकारी न्याय सम्पादनको आशा गरेका हुन्छन्, त्यो पुरा हुन नसकेको अनुभव भएको छ । कसूरदारलाई छिटोछरितो न्यायिक प्रकृयामा उभ्याई उचित दण्ड दिने, निर्दोषले सफाई लिने र पीडितले पाउन सक्ने उपचार र राहत पनि अविलम्ब पाउने व्यवस्थाको लागि सो कानूनी व्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयन अनिवार्य र प्रभावकारीरूपमा हुन जरुरी छ । यसबाट पीडितहरूको न्यायमा पहुँच बढ्न गई न्यायिक सुनिश्चितता कायम हुने, न्यायप्रति जनआस्था बढ्दि हुने, न्यायिक प्रकृया पारदर्शीपूर्ण र जवाफदेहीपूर्ण हुनुका साथै भरोसा योग्य बनाउन सहयोग पुग्ने हुन्छ ।

अतः जिल्ला अदालत नियमावली, २०५२ को आठौं संशोधनबाट थप भएको नियम २३ग बमोजिमको मुद्दामा लगातार कारवाही र सुनुवाई गरिने भनि ऐ. नियमावलीको अनुसूची-४ख मा तोकिएका मुद्दाहरूको हकमा लगातार सुनुवाई गर्ने कानूनी व्यवस्थाको प्रयोगलाई ऐच्छिक रूपमा नभई अनिवार्य रूपमा कार्यान्वयन गर्न गराउन जो चाहिने निर्देशिका निर्माण गर्ने, जनशक्तिलाई प्रशिक्षित गर्ने पर्ने भए सो गर्न समेतको लागि आवश्यक श्रोत साधनको व्यवस्था गर्ने, लगातार सुनुवाई गरिने मुद्दाहरूको सुनुवाई प्रकृयालाई पूर्वानुमानमा आधारित तुल्याई सुनिश्चित गर्न मुद्दा व्यवस्थापनको क्षेत्रमा गर्नु पर्ने सुधार समेत गर्नकालागि आवश्यकपर्ने बजेट विनियोजनको लागि सरकारसँग माग गर्नुपर्ने भए सो गर्ने गराउने र मुद्दाको सुनुवाई तालिका निर्माण गर्ने गराउने, लगातार सुनुवाईको व्यवस्थालाई सूचारु गरी न्यायलाई सुनिश्चित गर्न मुद्दाका सरोकारवाला पक्ष, सरकारी वकिल, प्रतिवादीका कानून व्यवसायीसमेतसँग निरन्तर रूपमा आवश्यक छलफल, सहयोग

र समन्वय गरी मुद्दाको कारवाहीलाई सहजीकरण गर्न सम्बन्धित अदालत भित्रै एक छुट्टै संयन्त्र गठन गरी शिघ्रातिसिघ्र जो चाहिने आवश्यकिय व्यवस्था मिलाउनु भनि सर्वोच्च अदालतका रजिष्ट्रारको नाममा परमादेश जारी गरी दिएको छ ।

साथै जिल्ला अदालत नियमावलीमा तोकिएका फौजदारी मुद्दाहरुमा लगातार कारवाही र सुनुवाईको लागि अपराध अनुसन्धान एवं अभियोजन सम्बन्धी निकायको पनि सहयोग र सहभागिताको शुरु देखिनै जरुरी हुने हुनाले त्यस प्रयोजनको लागि आवश्यक तयारी गर्न, लगातार सुनुवाईको लागि अदालतमा गठन हुने संयन्त्रसँग समन्वय र सहकार्य गर्न र अदालतबाट लगातार सुनुवाई गर्ने सन्दर्भमा साक्षी प्रमाण मुकरर गर्नको लागि आदेश भएको मिति र समयमा आफ्नो साक्षी प्रमाण आदि उपस्थित गराउने सुनिश्चितताको लागि जो चाहिने आवश्यक स्रोत साधन सहितको कानुनी व्यवस्था गरी गराई सहयोग गर्नु भनी आ-आफ्नो मातहतका निकायहरुलाई आवश्यक निर्देशन गर्नु भनी नेपाल सरकार गृहमन्त्रालय, महान्यायाधिवक्ताको कार्यालय र प्रहरी प्रधान कार्यालयसमेतको नाममा परमादेशको आदेश जारी गरिएको छ ।

सो व्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयन भए नभएको सम्बन्धमा निरन्तर रूपमा अनुगमन गर्न सर्वोच्च अदालतकै अनुगमन तथा निरिक्षण महाशाखालाई तोकि दिएको छ । सो महाशाखाले नियमित अनुगमन गरी लिखित प्रतिवेदन गर्दै जान् । प्रस्तुत आदेशको सूचना विपक्षीहरुलाई दिई दायरीको लगत कट्टा गरी मिसिल नियमानुसार बुझाई दिनु ।

न्यायाधीश

उक्त रायमा म सहमत छु ।

न्यायाधीश

इति सम्वत २०७० साल श्रावण १६ गते रोज ४ मा शुभम.....

इजलास अधिकृतः बाबुराम सुवेदी
कम्प्यूटर गर्नेः बेदना अधिकारी